

REFERENDUMSKO PITANJE

Zakonodavni referendum

Jeste li za to da se donese sljedeći

„ZAKON O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI PUČANSTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti ('Narodne novine', br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20. i 134/20.) u članku 47. stavak 4. mijenja se i glasi:

'Kada je, sukladno članku 2. stavcima 4. i 5. ovoga Zakona, proglašena epidemija zarazne bolesti ili opasnost od epidemije zarazne bolesti u odnosu na koju je i Svjetska zdravstvena organizacija proglasila pandemiju, odnosno epidemiju ili opasnost od epidemije, o primjeni sigurnosnih mjera iz stavaka 1. do 3. ovoga članka odlučuje Hrvatski sabor ako se tim mjerama ograničuju pojedine slobode i prava zajamčena Ustavom Republike Hrvatske.

U stavku 7. riječi: 'i Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske' brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

Odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske donesene na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti ('Narodne novine', br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20. i 134/20.) do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koje su na snazi, Vlada Republike Hrvatske podnijet će na potvrdu Hrvatskom saboru u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka prestaju važiti ako ih Vlada Republike Hrvatske ne podnese na potvrdu Hrvatskom saboru u roku iz stavka 1. ovoga članka ili ako ih Hrvatski sabor ne potvrdi u roku od 30 dana od dana podnošenja.

Iznimno od odredbi stavaka 1. i 2. ovoga članka, Odluka o uvođenju posebne sigurnosne mjere obveznog testiranja dužnosnika, državnih službenika i namještenika, službenika i namještenika u javnim službama, službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te zaposlenika trgovačkih društava i ustanova ('Narodne novine', br. 121/21.) prestaje važiti tridesetog dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u 'Narodnim novinama'.

ZA

PROTIV“

Obrazloženje

Referendumsko pitanje odnosi se na izmjenu Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti te je po pravnoj prirodi riječ o zakonodavnom referendumu.

Predlagatelj referenduma smatra da je izmjena Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti iz travnja 2020. („Narodne novine“, br. 47/20.) kada je i Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske ovlašten da svojim odlukama naređuje primjenu sigurnosnih mjera iz članka 47. Zakona, pored ministra zdravstva, bila pogrešna, jer je u proteklih više od godinu i po dana Stožer civilne zaštite monopolizirao odlučivanje po pitanju sigurnosnih mjera za zaštitu pučanstva od epidemije/pandemije bolesti COVID-19 izazvane virusom SARS-CoV-2, gotovo u potpunosti isključujući Hrvatski sabor kao najviše predstavničko i zakonodavno tijelo u Republici Hrvatskoj od odlučivanja, naročito u ograničavanju pojedinih sloboda i prava zajamčenih Ustavom Republike Hrvatske.

Prema mišljenju predlagatelja referenduskog pitanja Stožer civilne zaštite pritom je donosio brojne odluke koje, za razliku od zakonodavnog postupka, nisu prošle nikakav postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, nikakvu javnu i parlamentarnu raspravu, predlagane su bez ikakva obrazloženja te u velikoj mjeri arbitrarno, neutemeljeno i nerazmjerno ograničavale pojedine slobode i prava zajamčena Ustavom. I dok u drugim državama takve mjere Vlade predlažu parlamentima koji donose opsežno tzv. COVID zakonodavstvo, u Hrvatskoj je Stožer civilne zaštite, koji bi trebao donositi podzakonske propise, u stvari preuzeo ulogu zakonodavca donoseći općeobvezatne propise, za koje, po mišljenju predlagatelja referenduma, Stožer nije imao zakonsko ovlaštenje. Najbolji primjer za to je Odluka o uvođenju posebne sigurnosne mjere obveznog testiranja dužnosnika, državnih službenika i namještenika, službenika i namještenika u javnim službama, službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te zaposlenika trgovačkih društava i ustanova („Narodne novine“, br. 121/2021.) koja je dovela do velikih prosvjeda, brojnih prijepora u njoj primjeni, zbog arbitrarnih rješenja u njenom sadržaju, a zbog čega Vlada Republike Hrvatske mora predložiti izmjene Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti.

Iz navedenih razloga predlagatelj referenduma predlaže izmjenu članka 47., stavaka 4. i 7. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti na način da se briše mogućnost da i Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske kada je proglašena epidemija/pandemija odlučuje o sigurnosnim mjerama iz članka 47., stavka 2. Zakona. Umjesto Stožera civilne zaštite, nova odredba članka 47., stavka 4. predviđa da o primjeni sigurnosnih mjera iz stavaka 1. do 3. ovoga članka odlučuje Hrvatski sabor ako se tim mjerama ograničuju pojedine slobode i prava zajamčena Ustavom Republike Hrvatske.

U prijelaznim i završnim odredbama propisuje se da će Odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske donesene na temelju članka 47. stavka 2. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koje su na snazi, Vlada Republike Hrvatske podnijeti na potvrdu Hrvatskom saboru u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske prestaju važiti ako ih Vlada Republike Hrvatske ne podnese na potvrdu Hrvatskom saboru u roku od 30 dana ili ako ih Hrvatski sabor ne potvrdi u roku od 30 dana od dana podnošenja.

Iznimno, Odluka o uvođenju posebne sigurnosne mjere obveznog testiranja dužnosnika, državnih službenika i namještenika, službenika i namještenika u javnim službama, službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te zaposlenika trgovačkih društava i ustanova („Narodne novine“, br. 121/21.) prestaje važiti tridesetog dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Navedene odredbe omogućuju da Odluke Stožera ostanu na snazi do potvrde u Hrvatskom saboru, osim jedne čije se ukidanje propisuje Zakonom, ali se ostavlja dovoljno vremena Hrvatskom saboru da donese novi propis.